

ROMÂNIA
JUDEȚUL BIHOR
CONSILIUL LOCAL AL ORAȘULUI
VALEA LUI MIHAI

H O T Ă R Ă R E

privind aprobarea *Strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului Public de Salubritate în orașul Valea lui Mihai*

Consiliul Local al Orașului Valea lui Mihai,

Având în vedere:

- Proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Orașului Valea lui Mihai, avizat favorabil de comisia de specialitate a Consiliului Local al orașului Valea lui Mihai,
- Referatul de aprobare al Primarului Orașului Valea lui Mihai prin care se propune aprobarea Strategiei locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de salubritate în Orașul Valea lui Mihai, nr.4825/13 noiembrie 2015;
- Raportul compartimentului de specialitate, nr.4809 din 12 noiembrie 2015;
- prevederile art.5 alin.(1), lit. a, lit. i și lit. j și art. 6, din **Legea nr.101/2006** a serviciului de salubritate a localităților - republicată,
- prevederile art.3 alin.1, art.8 alin. (1), (2) și (3) lit. a din **Legea nr.51/2006** serviciilor comunitare de utilități, republicată,
- prevederile art.7 din **Legea nr.52/2003** privind transparența decizională în administrația publică – republicată și de faptul că nu au fost depuse propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de hotărâre

În baza dispozițiilor art.36, alin.(2), lit. b, alin.(4), lit. e, art.45 și ale art.115, alin.(1), lit. b din **Legea administrației publice locale nr.215/2001**, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

H O T Ă R Ă Ș T E

Art.1: Se aprobă Strategia locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de salubritate în Orașul Valea lui Mihai conform, **Anexei**, care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art.2: Se numește Comitetul Local de Monitorizare a Strategiei în următoarea componență:

- dl. **Chiș Gheorghe-Cristian** - consilier local
- dl. **Krizsán Csaba-Géza** - consilier local
- dl. **Szilságyi Attila** - consilier local

Art.3: Se numește Grupul de implementare a Strategiei în următoarea componență:

- **Indrie Ovidiu-Dan** – șef Serviciu salubritate
- **Nagy Szabolcs-Imre** – șef Serviciu alimentare cu apă a orașului
- **Munteanu Octavian-Vasile** – consilier în aparatul de specialitate al Primarului Orașului Valea lui Mihai

Art.4: Prezenta hotărâre se comunică cu:

- Instituția Prefectului – județul Bihor,
- Primarul Orașului Valea lui Mihai,
- Serviciului de salubritate din aparatul de specialitate al Primarului Orașului Valea lui Mihai
- operatorilor de salubritate din Orașul Valea lui Mihai
- se aduce la cunoștință publică prin afișare pe site-ul: www.valealuimihai.ro
- la dosar.

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,

Pap Sándor-György

**CONTRASEMNEAZĂ PENTRU LEGALITATE:
SECRETARUL ORAȘULUI VALEA LUI MIHAI,**

Todor Maria

Nr.105 din 23 decembrie 2015

*Hotărârea a fost adoptată cu: - 12 voturi PENTRU
- 4 voturi ÎMPOTRIVĂ*

**ORAȘUL VALEA LUI MIHAI
JUDEȚUL BIHOR**

**STRATEGIA LOCALĂ CU PRIVIRE LA
DEZVOLTAREA ȘI
FUNCȚIONAREA PE TERMEN MEDIU ȘI
LUNG A SERVICIULUI PUBLIC DE
SALUBRIZARE DIN
ORAȘUL VALEA LUI MIHAI**

Întocmit: Indrie Ovidiu-Dan

„În mod tradițional, deșeurile sunt considerate sursă de poluare. Însă, **bine gestionate, ele pot deveni o sursă importantă de materiale**, mai ales în condițiile în care multe dintre materialele de care avem nevoie devin tot mai rare.

Economia UE folosește anual 16 tone de materiale pe cap de locuitor. Dintre acestea, 6 tone devin deșeuri, jumătate din ele ajungând la gropile de gunoi. Multe state membre se bazează încă pe depozitele de deșeuri, chiar dacă acestea nu reprezintă o soluție durabilă.

Depozitele de deșeuri pot să contamineze solul și să polueze apa și aerul. Eliminarea necontrolată a deșeurilor poate duce la eliberarea unor substanțe chimice periculoase, care pot avea efecte nocive asupra sănătății noastre. În plus, materialele valoroase care există în deșeuri se pierd odată cu acestea.

Opțiunea cea mai bună ar fi să împiedicăm apariția deșeurilor. Atunci când acest lucru nu este posibil, alte opțiuni ar fi reutilizarea, reciclarea și recuperarea.

O bună gestionare a deșeurilor poate contribui în mod decisiv la creșterea economică și crearea de locuri de muncă. Astfel se economisesc resurse valoroase, se evită operațiunile costisitoare de ecologizare și se previne apariția unor probleme de sănătate.

Conform unui studiu realizat în 2012, dacă legislația UE în domeniul deșeurilor ar fi pusă pe deplin în aplicare, Europa ar putea realiza economii de 72 de miliarde de euro pe an, cifra de afaceri a sectorului gestionării și reciclării deșeurilor ar crește cu 42 de miliarde de euro și s-ar crea 400 000 de locuri de muncă până în 2020.

De ce nu sunt posibile toate acestea? Deseori, prețurile nu includ costul real al eliminării bunurilor după utilizare. Dacă s-ar întâmpla acest lucru, s-ar preveni producerea de deșeuri. Practicile ilegale sunt larg răspândite, în special în țările în care deșeurile nu se sortează, iar reciclarea, recuperarea și controlul juridic nu sunt practici curente.

UE depune eforturi pentru a îmbunătăți gestionarea deșeurilor în statele membre care au politici neadecvate în domeniu, recomandându-le diverse instrumente economice, cum ar fi impunerea de taxe pe depozitele de deșeuri, pentru a-i motiva pe producători să recupereze bunurile la sfârșitul ciclului lor de viață. De asemenea, cetățenii ar putea fi obligați să plătească pentru deșeurile pe care le produc.

Legislația UE privind echipamentele electrice, ambalarea, bateriile și autoturismele care urmează să fie dezmembrate a adus îmbunătățiri evidente în colectarea și gestionarea deșeurilor. În plus, ca urmare a punerii în aplicare a acestei legislații, numeroase produse conțin acum mai puține substanțe periculoase. **Totuși, se pot aduce în continuare îmbunătățiri.**”

“**Poluarea are întotdeauna o sursă.** Legislația de mediu a UE se bazează pe principiul „**poluatorul plătește**”, care identifică sursa de poluare și îi obligă pe poluatori să plătească pentru daunele pe care le-au provocat.”

COMISIA EUROPEANĂ

Strategia Locală cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de Salubritate din orașul Valea lui Mihai este un document de planificare cu un rol cheie în dezvoltarea unei gestionări durabile a serviciului de salubritate și de gestionare a deșeurilor.

Abordarea UE (Uniunea Europeană) în domeniul gestionării deșeurilor se bazează pe 4 principii majore:

- **prevenirea generării deșeurilor** - factor considerat a fi extrem de important în cadrul oricărei strategii de gestionare a deșeurilor, direct legat atât de îmbunătățirea metodelor de producție, cât și de determinarea consumatorilor să își modifice cererea privind produsele (orientarea către produse verzi) și să abordeze un mod de viață, rezultând cantități reduse de deșeurii prin măsuri luate înainte ca o substanță, material sau produs să devină deșeu, prin care se reduc: cantitățile de deșeurii (inclusiv prin reutilizarea produselor sau prelungirea duratei de viață a acestora),
- **reciclarea și reutilizarea** - încurajarea unui nivel ridicat de recuperare a materialelor componente, preferabil prin reciclare. În acest sens sunt identificate câteva fluxuri de deșeurii pentru care reciclarea este prioritară: deșeurile de ambalaje, deșeurii de baterii, deșeurii din echipamente electrice și electronice (DEEE) prin operațiuni de valorificare prin care deșeurile sunt transformate în produse, materiale sau substanțe pentru a-și îndeplini funcția inițială ori pentru alte scopuri. Aceasta include retratarea materialelor organice, dar nu include valorificarea energetică și conversia în vederea folosirii materialelor drept combustibil sau pentru operațiunile de umplere.
- **valorificare** prin alte operațiuni a deșeurilor care nu sunt reciclate prin valorificarea energetică (recuperarea de energie din tratarea termică a deșeurilor) - operațiuni care au drept rezultat principal faptul că deșeurile servesc unui scop util prin înlocuirea altor materiale care ar fi fost utilizate într-un anumit scop sau faptul că deșeurile sunt pregătite pentru a putea servi scopului respectiv;
- **eliminarea finală a deșeurilor** - în cazul în care deșeurile nu pot fi valorificate, acestea trebuie eliminate în condiții de siguranță pentru mediu și sănătatea umană, cu un program strict de monitorizare, în principal prin depozitare.

Devine în acest moment clar faptul că până acum ne-am axat numai pe modul de eliminare a deșeurilor și nu suficient de mult pe modul în care putem minimiza generarea acestora sau cum le putem reutiliza și valorifica. Dat fiind nivelul actual de presiune asupra resurselor naturale la scara națională, continentală sau chiar globală - trebuie să luăm în considerare deșeurile pe deplin și într-un cadru mai larg, definit de fluxul de materii prime și energetice și utilizarea durabilă a acestora. Reducerea consumului de resurse naturale, reciclarea materiilor prime care se regăsesc în produsele ajunse deșeurii, precum și recuperarea energiei trebuie să fie vectorii unei schimbări majore către un mod de viață durabil. În acest scop strategia pune accent pe încurajarea extinderii și dezvoltării capacităților de reciclare, precum și pe utilizarea de deșeurii în procesul de producție, pentru valorificare materială sau energetică a acestora.

O mai bună gestionare a deșeurilor poate contribui la:

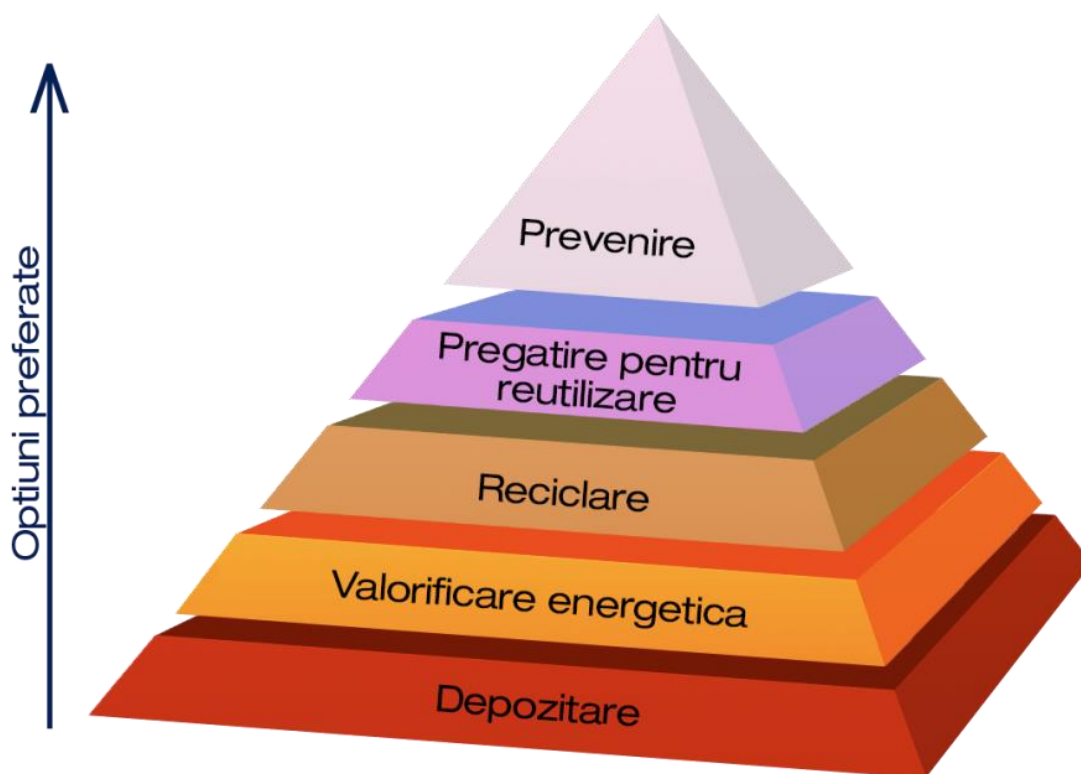
- *reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră* - în special metan de la depozitul de deșeuri,
- *creșterea eficienței utilizării resurselor* - economisirea energiei și reducerea consumului de materiale prin gestionarea eficientă a deșeurilor;
- *protejarea sănătății publice* prin gestionarea în condiții de siguranță a substanțelor potențial periculoase;
- *protejarea ecosistemelor* (soluri, ape subterane, emisiile în aer).

Ierarhia deșeurilor

Ierarhia deșeurilor reprezintă conceptul conform căruia diferitele măsuri/opțiuni de gestionare a deșeurilor sunt grupate în funcție de impactul lor pe termen lung asupra mediului înconjurător. Categoria cu cel mai redus impact, și anume prevenirea generării deșeurilor, are o prioritate maximă, urmată fiind de pregătirea pentru reutilizare, reciclare, valorificare și, ultima dintre toate, eliminarea (de exemplu, depozit de deșeuri).

Această grupare reprezintă cea mai bună opțiune din punctul de vedere al protecției mediului. Prevenirea este cea mai bună soluție posibilă pentru mediu, din moment ce resursele nu s-au pierdut încă, iar efectele negative asupra mediului asociate cu managementul deșeurilor nu mai apar. Prevenirea se referă la măsurile luate pentru reducerea efectelor adverse generate de deșeuri asupra mediului și asupra sănătății umane.

Conform **Directivei 2008/98/CE** privind deșeurile ”(6)*Primul obiectiv al oricărei politici privind deșeurile ar trebui să fie reducerea la minimum a efectelor negative ale generării și gestionării deșeurilor asupra sănătății populației și asupra mediului. Politica privind deșeurile ar trebui, de asemenea, să urmărească reducerea consumului de resurse și să favorizeze aplicarea practică a ierarhiei deșeurilor.*” și ”(7)*În Rezoluția sa din 24 februarie 1997 referitoare la o strategie comunitară privind gestionarea deșeurilor, Consiliul a confirmat faptul că prevenirea generării deșeurilor ar trebui să fie primul obiectiv al gestionării deșeurilor, precum și că reutilizarea și reciclarea materialelor ar trebui să fie preferată valorificării energetice a deșeurilor, în cazul și în măsura în care acestea sunt cele mai bune opțiuni din punct de vedere ecologic.*”



lung a Serviciului de Salubritate din orașul Valea lui Mihai este elaborată conform prevederilor:

- Legii nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților - Republicare,
- Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - Republicare,
- Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor - Republicare,
- Legii nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
- Ordonanței de urgență nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice
- Ordinului 82/2010 privind Regulamentul-cadru al serviciului de salubritate a localităților,
- Ordonanței de Urgență nr. 196/2005 privind Fondul de Mediu aprobată de Legea nr. 105/2006
- Ordinului nr. 119/2014 pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației.
- Legii nr. 215/2001 a Administrației Publice Locale - Republicare,

Elementele principale care au stat la baza elaborării Strategiei Locale cu privire la dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de Salubritate din orașul Valea lui Mihai sunt:

- îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației;
- susținerea dezvoltării economico-sociale a localității;
- promovarea calității și eficienței serviciului de salubritate;

- stimularea mecanismelor economiei de piață;
- dezvoltarea durabilă a serviciului de salubritate;
- gestionarea serviciului de salubritate pe criterii de transparență competitivitate și eficiență;
- protecția și conservarea mediului înconjurător și a sănătății populației;
- adoptarea normelor locale referitoare la organizarea și funcționarea serviciului de salubritate, precum și a procedurilor de delegare a gestiunii acestuia;
- informarea periodică a utilizatorilor asupra politicilor de dezvoltare a serviciului de salubritate, precum și asupra necesității instituirii unor taxe speciale;
- respectarea cerințelor din legislația privind protecția mediului referitoare la salubritate;
- identificarea soluțiilor durabile din punct de vedere economic și ecologic, adaptate la condițiile specifice în vederea atingerii ținutelor locale de gestionare a deșeurilor,
- stabilirea deciziilor optime de planificare privind reducerea, reutilizarea, reciclarea și eliminarea deșeurilor,
- informarea, conștientizarea și responsabilizarea publicului în legătură cu problemele de mediu,
- implicarea comunității în luarea deciziilor în rezolvarea problemelor de mediu,
- întărirea capacității autorităților locale și a celorlalte instituții în cunoașterea, gestionarea și acțiunea în domeniul protecției mediului, inclusiv realizarea de programe/proiecte și de obținere a finanțărilor externe

Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;
- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ - teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă

Următoarele activități de salubritate, așa cum sunt definite de art. 2, alin. (3) din **Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților – REPUBLICARE** nu sunt prestate ori parțial prestate:

- colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora
- curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț;
- colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public și predarea acestora către unitățile de ecarisaj sau către instalațiile de neutraliza
- dezinsecția, dezinfectia și deratizarea.

Nu este asigurată fluxul DEEE, așa cum este prevăzut în **Ordonanța de Urgență nr. 5/2015 deșeurile de echipamente electrice și electronice**

Situația actuală a gestiunii deșeurilor în orașul Valea lui Mihai

Salubritatea menajeră a orașului Valea lui Mihai și administrarea depozitului de deșuri Valea lui Mihai, este asigurată de S.C. Biofloralis S.R.L. Carei. Estimativ 2820 de gospodării dețin contracte de salubritate. Salubritatea este efectuată cu frecvență săptămânală

Depozitul de deșuri, clasa b, este neconform, cu termen de sistare în anul 2017. Deși este autorizat, nu respectă legislația europeană cu privire la depozitarea deșeurilor, impactul asupra mediului fiind unul major. Anul 2017 este termenul de tranziție privind sistarea depozitării deșeurilor negociat de România cu Uniunea Europeană prin Tratatul de Preaderare.





Valea lui Mihai – Reciclare Ecologică
Proiect pentru implementarea unui sistem eficace de gestionare a deșeurilor în orașul Valea lui Mihai și localitățile partenere, Curtuiseni, Cherechiu, Salacea, Simian și Tarcea

PROTEJAȚI MEDIUL!

BENEFICI

- Introducerea unui sistem de colectare selectivă a deșeurilor menajere
- Creșterea nivelului de reciclare a deșeurilor valorificabile
- Reducerea cantităților de deșuri depozitate necontrolat



Orașul Valea lui Mihai, în vederea alinierii la prevederile Tratatului de preaderare și a Directivelor cu privire la gestionarea deșeurilor, în anul 2009 a finalizat Proiectul "Valea lui Mihai – Reciclare Ecologică – Proiect pentru implementarea unui sistem eficace de gestionare a deșeurilor în orașul Valea lui Mihai și localitățile partenere: Curtuiușeni, Cherechiu, Salacea, Simian și Tarcea" prin Schema de finanțare: **PHARE 2004 CES**, „Schema de investiții pentru Proiecte Mici de Gestionare a Deșeurilor, Faza extinsă”

Astfel, s-a executat stația de sortare a deșeurilor reciclabile și stației de compost a deșeurilor biodegradabile, s-au achiziționat: 5355 europubele cu capacitatea de 120 l, 198 europubele de 240 l, 74 de containere de 1,1 mc și 5461 recipiente pentru compostare individuală, două

autospeciale (autogunoiere).

În anul 2014 a fost pus în funcțiune stația de sortare a deșeurilor reciclabile și de compostare a deșeurilor biodegradabile și s-a putut demara colectarea selectivă a deșeurilor. Operatorul stației de sortare și compostare a deșeurilor este S.C. A.S.A. Servicii Ecologice S.R.L. Gradul de contractare a serviciilor oferite de societate a fost de 8% din totalul populației localității.

Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților - REPUBLICARE prevede următoarele:

”Art.4

alin. (5) Autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, respectiv hârtie, mase plastice, metale și sticlă.

*alin. (6) În situația în care nu este posibilă, din punct de vedere tehnic, economic, al protecției mediului, al sănătății populației și al respectării standardelor de calitate necesare pentru sectoarele de reciclare corespunzătoare, implementarea unui sistem de colectare separată pe minimum 4 fracții, **autoritățile administrației publice locale au obligația să implementeze un sistem de colectare separată a deșeurilor municipale pe minimum 2 fracții, umed și uscat, și de sortare prin care să obțină cel puțin cele 4 fracții prevăzute la alin. (5).**”*

alin. (7) Biodeșeurile colectate separat din deșeurile municipale și deșeurile similare, de la deținătorii de deșeuri și/sau de la stațiile de transfer și de sortare, se transportă către stațiile de producere a compostului ori către alte instalații de procesare și tratare adecvată, dacă valorificarea biodeșeurilor se face fără riscuri pentru sănătatea populației și mediului sau se transportă în vederea eliminării la depozitele de deșeuri.

Luând în considerare cele de mai sus, Orașul Valea lui Mihai a optat pentru colectarea duală a deșeurilor direct de la generator. Frațiunea reciclabilă este sortată la Stația de sortare a deșeurilor biodegradabile Valea lui Mihai respectiv în vederea compostării deșeurilor degradabile populația a fost parțial dotată cu cutii de compost (datorită faptului că o parte a populației refuză acceptarea cutiilor de compost). Surplusul de deșeuri verzi este transportată la stația de compostare a deșeurilor.

Obligațiile populației cu privire la colectarea selectivă, deși sunt cunoscute, nu sunt acceptate considerând că această obligație este fără logică. În general, problemele de mediu nu sunt considerate de către populație prioritare.

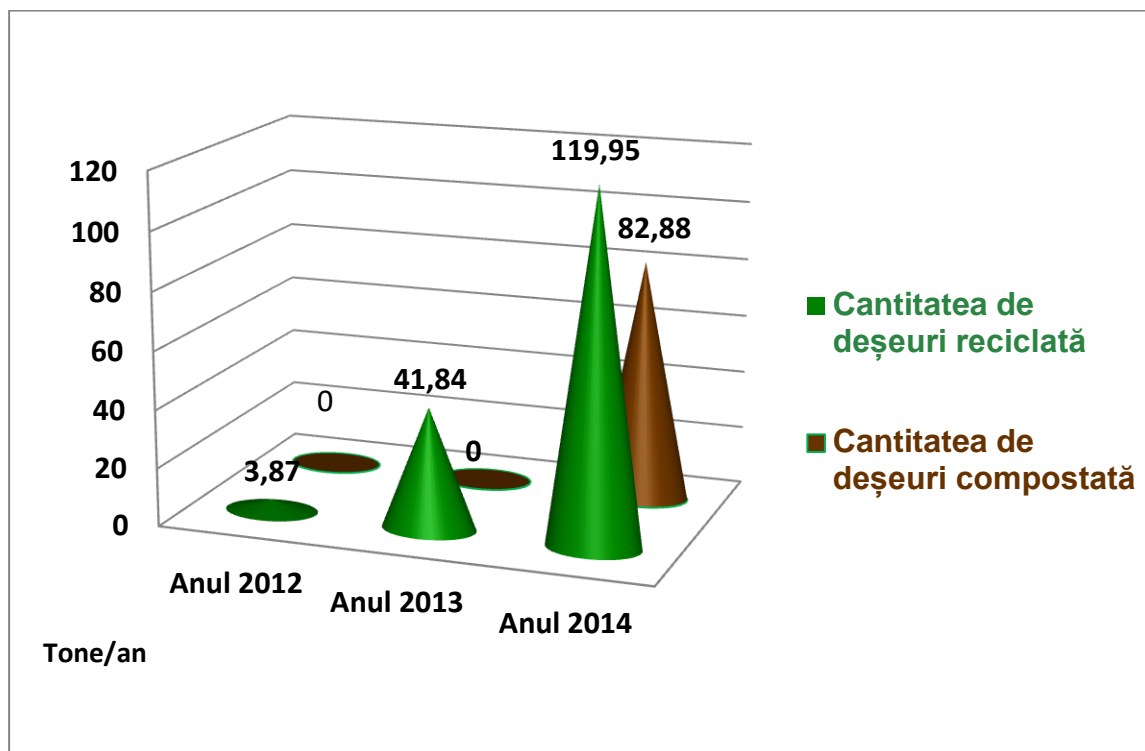
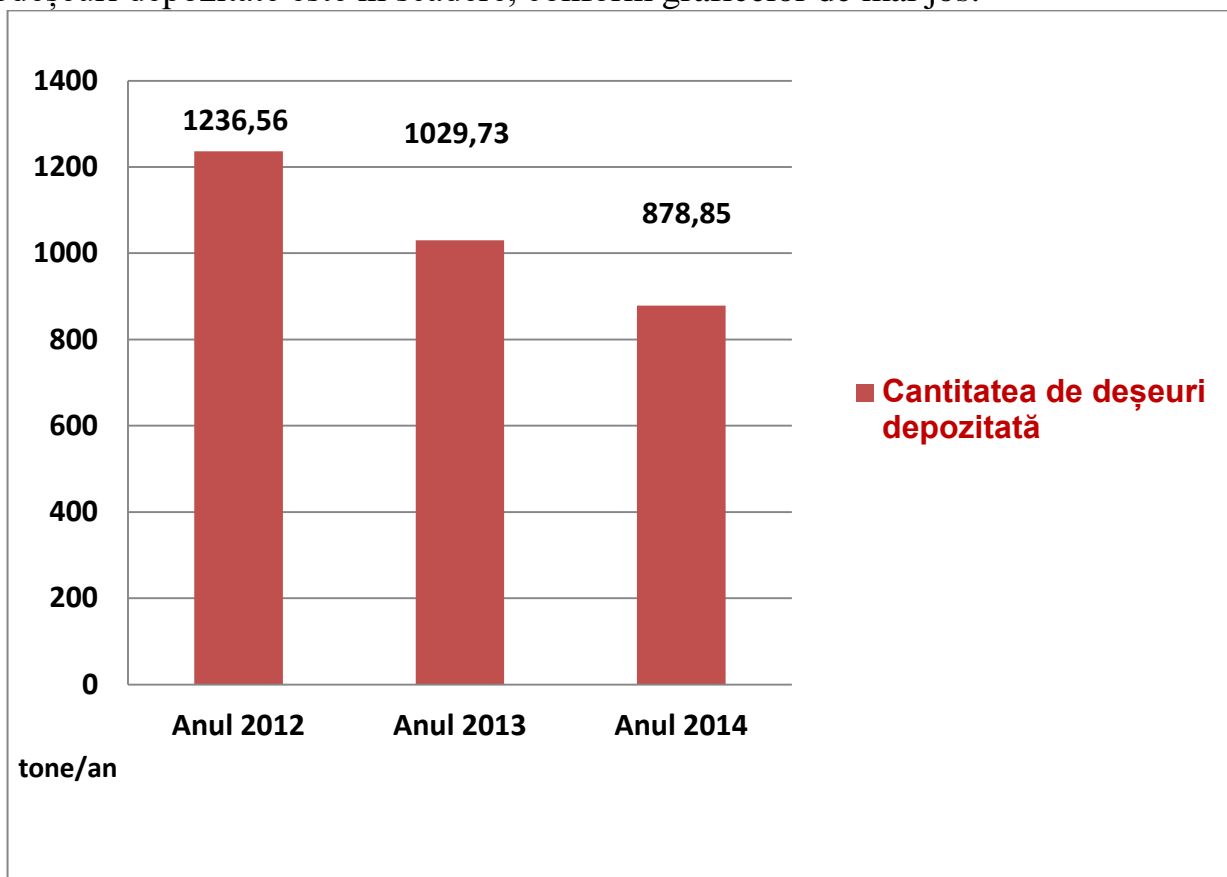
Societățile comerciale nu își cunosc obligațiile de mediu cu privire la regimul deșeurilor, în special regimul deșeurilor periculoase ori le consideră ”imorale” și refuză implementarea acestora (cu excepția industriei unde este obligatorie existența unui persoane responsabile cu protecția mediului și sunt controlați cu regularitate de Garda Națională de Mediu).

Cantitatea de deșeuri, colectate și gestionate 3 ani consecutiv, anul de referință fiind 2014 se prezintă astfel:

Tipuri de deșeuri	Anul 2012 (tone)	Anul 2013 (tone)	Anul 2014 (tone)	Destinația deșeurilor
Deșeuri municipale (deșeuri menajere și asimilabile din comerț, industrie, instituții, din care:	1.236,56	1.029,73	878,85	Depozitare finală
Deșeuri menajere colectate în amestec de la populație		622,83	533,31	Depozitare finală
Deșeuri asimilabile din comerț, industrie, instituții colectate în amestec		411,88	355,54	Depozitare finală
Deșeuri municipale (menajere și asimilabile) colectate selectiv, din care:	3,87	41,84	202,83	
– hârtie și carton	0,26	10,51	50,94	Reciclare
– sticlă	-	-	1,44	Reciclare
– plastic	0,17	1,99	37,38	Reciclare
– metale	3,44	29,34	30,190	Reciclare
– lemn	-	-	-	
– biodegradabile	-	-	82,88	Valorificare prin compostare
DEEE	-	8,93	7,453	
Deșeuri voluminoase	-	-	-	
Deșeuri din grădini și parcuri	-	-	-	
Deșeuri din piețe	-	-	-	
Deșeuri stradale	-	-	-	
Namoluri de la stații de epurare orasenesti din care	-	-	-	
Cantitate valorificata (s.u.)	-	-	-	
Cantitate depozitata (s.u.)	1.236,56	1029,73	878,85	----- -----
Cantitatea valorificată prin reciclare	3,87	41,84	119,95	----- -----
Cantitatea de deșeuri biodegradabile compostate	-	-	82,88	----- -----

Surse: S.C. Bio Florisal S.R.L., .A.S.A. Servicii ecologice S.R.L., S.C. Remat System S.R.L.

Analizând evoluția în timp a modului de gestiune a deșeurilor putem trage concluzia că impactul deșeurilor asupra mediului este în scădere: cantitatea de deșuri colectată selectiv și reciclată este într-o creștere spectaculoasă respectiv cantitatea de biodeșuri depozitate este în scădere, conform graficelor de mai jos:



Din punct de vedere administrativ, în baza obligațiilor impuse autorităților locale prin modificarea Legii nr. 101/2006 privind salubritatea localităților –

Republicată și a necesității creării unui climat urban sănătos, Consiliul Local al Orașului Valea lui Mihai, prin **Hotărârea nr. 98/2014 a instituit taxele speciale de salubritate persoanelor fără contract** (care nu dețin contracte de salubritate) începând cu data de 1 decembrie 2014.

Taxele speciale datorate de gospodăriile fără contract de salubritate sunt următoarele:

- 4,83 lei/luna/persoană pentru colectarea, transportul și depozitarea deșeurilor menajere
- 5,54 lei/luna/persoană pentru sortarea deșeurilor reciclabile și compostarea deșeurilor biodegradabile.

Această Hotărâre a fost adoptată datorită obligațiilor impuse de Parlamentul României în vederea implementării obligațiilor asumate față de U.E. respectiv din alte considerente legale printre care amintim:

- Costurile de salubritate a punctelor de depozitare necontrolată a deșeurilor sunt suportate din bugetul local, inclusiv din impozitele persoanelor fizice care au contracte de salubritate, astfel creându-se un dezechilibru în defavoarea locuitorilor care respectă legislația de mediu încălcându-se astfel principiul *”poluatorul plătește”*¹ și *”nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor”*². Practic, persoanele fizice care au semnat contracte de salubritate suportă cheltuielile de refacere ecologică a daunelor provocate de cei care nu au semnat contracte.
- Legea 211/2011 privind regimul deșeurilor – republicat cu modificările și completările ulterioare prevede următoarele obligativități: art. 17, alin (1) *”Autoritățile administrației publice locale au obligația ca începând cu anul 2012 să asigure colectarea separată pentru cel puțin următoarele tipuri de deșuri: hârtie, metal, plastic și sticlă”*
- Art. 24, alin. (6), lit. (d) din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților – Republicare prevede obligația persoanelor fizice *”să asigure precollectarea separată, în recipiente asigurate de operatorul serviciului, distinct inscripționate și amplasate în spații special amenajate, a deșeurilor pe care le-au generat în propria gospodărie sau ca urmare a activităților lucrative pe care le desfășoară; și art. 31, alin (1), lit. a) Autoritățile administrației publice locale au obligația ”să colecteze separat biodeșeurile, în vederea compostării și fermentării acestora”* respectiv art. 26, alin. (3) *”Autoritățile administrației publice locale au obligația să instituie taxe speciale, ... și să deconteze lunar operatorilor, direct din bugetul local, contravaloarea prestației efectuate la utilizatorii fără contract.”*

Orașul Valea lui Mihai este membră a *Asociației de Dezvoltare Intercomunitară ECOLECT GRUP*, înființată de unitățile administrativ teritoriale ale județului Bihor având următoarele obiective:

¹ art. 3, alin, (e) din OUG 195/2005 privind protecția mediului cu modificările și completările ulterioare aprobat de Legea 265/2006

² art. 3, lit. g) din Legea 101/2006 a serviciului de salubritate - Republicare

a) înființarea, organizarea, coordonarea, reglementarea, finanțarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării serviciilor publice comunitare de salubritate a localităților;

b) funcționarea, administrarea și exploatarea în comun a sistemelor de utilități publice aferente serviciilor comunitare de salubritate a localităților;

c) realizarea în comun a proiectelor de investiții publice pentru realizarea, reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciilor comunitare de salubritate și a sistemelor de utilități publice aferente;

Astfel, Consiliul Județean Bihor în calitate de beneficiar al **Proiectului "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Bihor"**, implementat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECOLECT GROUP" va asigura închiderea Depozitului de deșuri Valea lui Mihai respectiv va asigura dezvoltarea unui sistem durabil de management al deșeurilor la standarde europene în județul Bihor, inclusiv în orașul Valea lui Mihai, printre care amintim: managementul adecvat al fluxurilor de deșuri specifice (deșuri menajere, deșuri voluminoase, vehicule scoase din uz, deșuri din echipamente electrice și electronice, deșuri din construcții, deșuri periculoase).

Activitatea de ecarisaj este asigurată de S.C. Alvi Serv S.R.L. Însă ridicarea deșeurilor animaliere se realizează în termen de 48 ore de la solicitarea serviciilor. Nu s-a reușit crearea unui sistem de colectare, transport și depozitare temporară a deșeurilor animaliere în orașul Valea lui Mihai până la ridicarea acestora de către societatea mai sus amintită.

Analiza SWOT

Denumirea metodei provine din inițialele în limba engleză a cuvintelor: **Strengths** – puncte tari, **Weaknesses** – puncte slabe, **Opportunities** – oportunități, posibilități, **Threats** – pericole, amenințări, riscuri. Analiza SWOT este o metodă importantă a managementului strategic, aplicat și la nivel teritorial. În general, analiza SWOT este încorporată în modelul de planificare strategică.

În cadrul elaborării oricărei strategii este necesar evaluarea situației existente, definirea problemelor; în acest scop un mijloc important este analiza SWOT.

Analiza SWOT studiază concomitent caracteristicile interne și influențele mediului extern, ținând cont atât de factorii pozitivi, cât și de cei negativi răspunzând la întrebarea „unde suntem acum?”. Utilizând această metodă am folosit modelul următor:

Modelul general al analizei SWOT pentru diagnoza situației existente

CONDIȚII/FACTORI	POZITIVI	NEGATIVI
INTERNI	Puncte tari	Puncte slabe
EXTERNI	Posibilități (Oportunități)	Pericole (Amenințări, Riscuri)

În cadrul analizei SWOT am evaluat mai întâi specificul intern al localității, în contextul zonei teritoriale, fiind evidențiate punctele sale tari și slabe. Apoi se analizează influențele exterioare. Efectele exterioare pozitive sunt considerate ca posibilități, iar cele negative ca pericole, amenințări, riscuri.

PUNCTE TARI	PUNCTE SLABE
<ul style="list-style-type: none"> - Stația de sortare a deșeurilor reciclabile - Stația de compostare a deșeurilor biodegradabile - Infrastructura necesară colectării duale a deșeurilor - Implementarea sistemului de colectare selectivă a deșeurilor - Localitatea este membră a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară “ECOLECT GROUP” - Acces direct la Drumul Național DN19 - Existența în localitate a învățământului primar, gimnazial, liceal - Existența unor asociații (ONG), grupuri active - Existența persoanelor interesate de protecția mediului 	<ul style="list-style-type: none"> -Depozitul neconform de deșeuri -Inexistența serviciilor de salubritate cu privire la colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora; curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț; colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public; dezinsecția, dezinfectia și deratizarea. -Nu este asigurat fluxul DEEE, așa cum este prevăzut în OUG nr.5/2015 deșeurile de echipamente electrice și electronice -Majoritatea populației consideră gestiunea deșeurilor o obligație financiară, nicidecum o ”investiție în viitor” (protecția resurselor naturale prin reciclare, protecția sănătății umane, etc.) -Pasivitatea, uneori dezinteresul total față de problemele de mediu (depozitarea ilegală a deșeurilor, necontractarea serviciilor de salubritate, etc.) -Comunicarea precară cu privire la importanța gestiunii deșeurilor în lipsa unui instrument accesibil tuturor (televiziune locală, radio etc.) -Insuficiența personalului calificat cu rol în educația de mediu sau dezinteresul acestora -Gradul ridicat de sărăcie, traiul la limita subzistenței (în special pensionarii și grupurile vulnerabile) -Depozitarea în locuri nepermise a deșeurilor -Distanța mare față de depozitul ecologic de la Oradea

OPORTUNITĂȚI	AMENINȚĂRI
<ul style="list-style-type: none"> - <i>Proiectul "Sistem de Management Integrat al Deșeurilor Solide în județul Bihor"</i>, implementat de Asociația de Dezvoltare Intercomunitară "ECOLECT GROUP" (închiderea depozitului neconform, asigurarea infrastructurii de transport a deșeurilor nereciclabile/valorificabile la Oradea) - Surse de finanțare Europene, Naționale - Înființarea unui Operator Regional - Implicarea activă a sistemului de învățământ local în educația ecologică - Implicarea societății civile, a personalităților marcante locale în educația ecologică - Implicarea societății civile, a grupurilor culturale în promovarea colectării selective - Reînființarea voluntariatului de mediu cu accent pe promovarea gestiunii durabile a deșeurilor (inclusiv celor lichide) - Crearea unui grup de monitorizare și implementare a politicilor în gestiunea deșeurilor format din reprezentanți marcanți al instituțiilor, societăților comerciale, societate civilă 	<ul style="list-style-type: none"> - Modificări legislative - Costuri excesive peste limita suportabilității a serviciilor de salubritate corelat cu nivelul sărăciei - Costuri excesive de salubritate datorate refuzului de a colecta selectiv (costuri mari de depozitare) - Dezinteresul populației și a societăților comerciale față de importanța gestiunii deșeurilor, implicit a protecției mediului - Nerealizarea țintelor de valorificare, reciclare a deșeurilor - Imposibilitatea implementării unui sistem de gestiune a deșeurilor bazat pe principiul "prevenției" - Sancționarea localității pentru nerespectarea prevederilor legale specifice de către instituțiile statului cu atribuții de control -

PLANUL DE ACȚIUNI

NR. CRT.	DENUMIREA ACȚIUNII	RĂSPUNDE	TERMEN DE REALIZARE
1.	Închiderea depozitului de deșeuri din Orașul Valea lui Mihai	Consiliul Județean Bihor, A.D.I. ECOLECT GROUP, Orașul Valea lui Mihai	2016
2.	<p>Alegerea modalității de gestionare a serviciilor de salubritate privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> • colectarea și transportul deșeurilor provenite din locuințe, generate de activități de reamenajare și reabilitare interioară și/sau exterioară a acestora; • curățarea și transportul zăpezii de pe căile publice și menținerea în funcțiune a acestora pe timp de polei sau de îngheț; • colectarea cadavrelor animalelor de pe domeniul public; • dezinsecția, dezinsecția și deratizarea. 	Orașul Valea lui Mihai, Operatorul regional	2016
3.	Alegerea modalității de colectare a deșeurilor de echipamente electrice și electronice	Orașul Valea lui Mihai, Operatorul regional	2016
4.	Darea în administrare a serviciilor de salubritate operatorului regional	Orașul Valea lui Mihai	2016-2025

NR. CRT.	DENUMIREA ACȚIUNII	RĂSPUNDE	TERMEN DE REALIZARE
5.	Încheierea unui protocol de colaborare și implementarea activă a educației ecologice în școli pe întregul an școlar	Orașul Valea lui Mihai, Școala Gimnazială "Zelk Zoltan", Colegiul Agricol cu sprijinul I.S.J. Bihor	2016-2020
6.	Elaborarea unui spot publicitar video privind importanța colectării selective a deșeurilor și a managementului rațional al acestora	Orașul Valea lui Mihai	2016
7.	Amplasarea unor panouri publicitare privind importanța colectării selective a deșeurilor și a managementului rațional al acestora în locurile cu supraveghere video, cu accent deosebit în periferia localității și locurile des circulat	Orașul Valea lui Mihai	2016-2017
8.	Inițierea unui Proiect de Hotărâre cu privire la compensarea taxei speciale de salubritate grupurilor vulnerabile	Primarul Orașului Valea lui Mihai	2016
9.	Reînființarea Voluntariatului de Mediu cu accent în educarea ecologică	Orașul Valea lui Mihai	2016
10.	Acordarea titlului de "Cetățean de Onoare" a Orașului Valea lui Mihai pentru merite deosebite privind protecția mediului, cu accent pe gestiunea deșeurilor	Orașul Valea lui Mihai	2017
11.	Realizarea țintelor de reciclare/valorificare a deșeurilor	Orașul Valea lui Mihai, .A.S.A. Servicii Ecologice S.R.L., S.C. Bio Florisal S.R.L.	2016-2020

NR. CRT.	DENUMIREA ACȚIUNII	RĂSPUNDE	TERMEN DE REALIZARE
12.	Crearea unor fluxuri funcționale de colectare a deșeurilor periculoase de la populație	Orașul Valea lui Mihai, Operatorul regional	2016-2020
13.	Sanționarea depozitării necontrolate a deșeurilor	Orașul Valea lui Mihai, Poliția Orașului Valea lui Mihai	Permanent
14.	Sanționarea refuzului colectării selective a deșeurilor	Orașul Valea lui Mihai	Permanent
15.	Crearea unui grup de monitorizare și implementare a politicilor de gestiunea deșeurilor format din reprezentanți marcanți al instituțiilor, societăților comerciale, societate civilă	Orașul Valea lui Mihai	2016

Monitorizarea și evaluarea implementării strategiei

Monitorizarea este un instrument al planificării strategice și constă în evaluarea activităților de proiect, rezultatelor intermediare, precum și identificarea riscurilor care apar în implementarea proiectului. Scopul este de îmbunătățire a eficienței și ajustare a activităților, în cazul în care nu se ating obiectivele și scopurile stabilite.

Evaluarea este un alt instrument de planificare strategică prin care se apreciază dacă obiectivul/scopul inițial a fost atins în perioada de implementare, în intervalul de timp alocat. Evaluarea se efectuează de asemenea la sfârșit, sau ulterior implementării strategiei, în vederea îmbunătățirii următoarei strategii. Rolul și responsabilitățile de monitorizare îi revin unei structuri specifice, diferite de cea care este responsabilă cu implementarea ei.

Având în vedere cele de mai sus se recomandă crearea a două structuri privind *Strategia Locală de dezvoltarea și funcționarea pe termen mediu și lung a Serviciului de Salubritate și de Gestionare a Deșeurilor din orașul Valea lui Mihai*:

• **Comitetului Local de Monitorizare, cu atribuții deliberative**, formată din maxim 3 persoane, în principiu consilieri locali

Sarcinile curente ale comitetului sunt:

- analiza periodică a progresului înregistrat privind realizarea planului de acțiuni, chestionarea populației și a societății civile cu privire la efectele planului de acțiuni
- propun Consiliului Local al orașului Valea lui Mihai revizuirea planului de implementare
- analiza și aprobarea rapoartelor de implementare întocmite de către Grupul de implementare a acțiunilor
- întocmirea anuală de rapoarte de monitorizare pentru fiecare acțiune în parte și în ansamblu a strategiei.

• **Grupul de implementare a strategiei, cu atribuții executive**, formată din maxim 3 persoane din aparatul de specialitate al Primarului orașului Valea lui Mihai sau alte instituții

Sarcinile curente ale comitetului sunt:

- Implementarea planului de acțiuni.
- Propune, la nevoie, măsuri de revizuire a strategiei Comitetului Local de Monitorizare
- Întocmirea raportului anual cu privire la implementarea planului de acțiuni

Bibliografie:

1. Planul Național de Gestionare a Deșeurilor
2. <http://www.mmediu.ro/beta/domenii/gestionarea-deseurilor/>
3. http://ec.europa.eu/environment/basics/home_ro.htm
4. Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților - Republicare,
5. Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice - Republicare,
6. Legea nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor - Republicare,
7. Legea nr. 249/2015 privind modalitatea de gestionare a ambalajelor și a deșeurilor de ambalaje
8. Ordonanța de urgență nr. 5/2015 privind deșeurile de echipamente electrice și electronice